

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН, 1998).

Дата переписи. Всероссийская перепись населения 2020 года проведена по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020 г. № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2020 г., регистрационный № 60299).

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2020 года произведена по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года.

Категории переписываемого населения. При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население. Это население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);

граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных

обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее одного года;

постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране, и сколько им осталось находиться в России).

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее одного года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Не учитывались при переписи населения:

российские граждане, постоянно проживающие за рубежом (кроме граждан России, находящихся за пределами Российской Федерации по линии органов государственной власти Российской Федерации);

российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали, и сколько им осталось находиться за рубежом);

иностранцы, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;

иностранные граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;

иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств.

Население переписано по **месту своего постоянного (обычного) жительства**, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно (обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания.

Единицей места проживания считается жилое помещение, в понятие которого входят:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Ниже приводится порядок переписи отдельных категорий населения, определение места постоянного (обычного) жительства которых могло вызвать затруднения.

1) Лица, постоянно проживавшие в данном помещении и выехавшие на срок до одного года в командировку (в другой населенный пункт России или за границу, включая командировки по линии органов государственной власти), на работу по контракту с российскими или зарубежными организациями (включая работу вахтовым методом) или учебу, а также, выехавшие, независимо от срока, на отдых, лечение, для посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества и т.п., переписывались по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.

2) Граждане России, выехавшие в длительные служебные командировки (на один год и более) за границу по линии органов государственной власти Российской Федерации, и находившиеся вместе с ними члены их семей, переписывались по месту их нахождения. Численность этой категории населения представлена в таблице 1 тома 1.

3) Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений, проживавшие по месту обучения, переписывались по месту их учебы.

4) Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписывались дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

5) Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту и проживавшие на открытой территории, переписывались вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

6) Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву или по контракту и проживавшие на закрытой территории, переписывались по месту их нахождения.

7) Члены экипажей российских торговых и пассажирских судов, находившихся в дальнем плавании, переписывались с отметкой о временном отсутствии в том месте, где постоянно проживало домохозяйство, в состав которого они входили. Члены экипажей судов (кроме имевших домохозяйство), зарегистрированные по судну или по организации, в которой работали, переписывались до выхода в море по месту нахождения организации.

8) Находившиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находившиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу, переписывались по месту своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

9) Лица, находившиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, переписывались по месту их нахождения.

10) Постоянно проживавшие в Российской Федерации иностранные граждане (т.е. лица, имевшие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписывались по месту их жительства в общем порядке.

11) Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок один год и более на работу по контрактам с российскими и иностранными организациями (кроме иностранных граждан, работавших в представительствах иностранных государств и международных организаций) или учебу, переписывались как постоянные жители России там, где они обычно проживали в Российской Федерации.

12) Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители Российской Федерации в том месте, где их застала перепись.

13) В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т.п. переписывались только те лица, которые не имели другого места жительства.

14) Лица, не имевшие постоянного места жительства (например, бездомные), переписывались там, где их застала перепись.

Все перечисленные категории населения (кроме категории, указанной в пункте 2) вместе с населением, переписанным по месту своего постоянного (обычного) жительства, составили численность постоянного населения Российской Федерации, находившегося на территории страны.

В численность населения, временно находившегося на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшего за рубежом, вошли

лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок до одного года на учебу или работу, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, а также транзитные мигранты.

Программа Всероссийской переписи населения 2020 года (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов приведены в Приложении. Форма и текст бланков переписных листов в электронной форме совпадают с формой и текстом бланков переписных листов на бумажном носителе в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке (супружеском союзе), образования, обучения, владения и пользования языками, источников средств к существованию, участия в рабочей силе, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

Метод переписи. Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах. Бумажные переписные листы использовались только в крайнем случае, например, по настоятельной просьбе респондента или при поломке планшетного компьютера. Переписчики в период сбора сведений о населении обходили все помещения своего счетного участка, где

проживало или могло жить население (включая нежилые помещения), и собирали сведения о жителях, не переписавшихся на ЕПГУ.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

Итоги переписи. Данные Всероссийской переписи населения 2020 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на дату переписи на территории страны (далее – постоянное население). Только в таблице 1 тома 1 и в томе 6 приводится численность и характеристика лиц, временно находившихся на дату переписи на территории России, но постоянно проживающих за рубежом.

Структурные характеристики населения представлены в итогах переписи по ответам респондентов на соответствующие вопросы переписных листов на основе самоопределения. Люди могли не отвечать на отдельные вопросы переписного листа, поэтому в итогах имеются группы лиц, не указавших ответа. Только первые три вопроса формы Л и первый вопрос формы П были обязательными для заполнения, любой другой вопрос можно было оставить без ответа. Около 9 млн человек учтены в переписи только по возрастно-половым характеристикам без распределения по другим демографическим и социально-экономическим параметрам ввиду минимального заполнения переписных листов. В их число входят и лица, на которых данные были получены из административных источников по причине их отказа от участия в переписи или отсутствия дома в течение всего периода сбора сведений о населении.

Источники средств к существованию. Данные об источниках средств к существованию получены на основе ответов населения на вопрос 17 «Укажите все имеющиеся у Вас источники средств к существованию» переписного листа формы Л. Вопрос содержал перечень вариантов ответов, из которых опрашиваемые выбирали все имеющиеся у них источники средств к существованию:

Заработная плата – отмечалась тем, кто получает вознаграждение за работу деньгами или в натуральной форме (зарплату, оклад, премию, бонусы и т.п. выплаты), имеет разовые (временные, случайные) заработки, разовую (временную, дополнительную) работу, частичную подработку, вторичную занятость, сезонную работу или работу вахтовым методом, различные доплаты к основному заработку (например, доплата за звания, за классный чин и т.п.). Этот источник отмечался и в случае, если на момент переписи работающий человек находился на больничном, в оплачиваемом отпуске (очередном, по беременности и родам, по уходу за больным и т.п.) или в неоплачиваемом отпуске по инициативе администрации предприятия (учреждения, организации) сроком не более 6 месяцев.

Предпринимательский доход, самозанятость – отмечалось тем, кто имеет доход от предпринимательской (коммерческой) деятельности (собственного бизнеса, своего дела); сюда же включены гранты, денежное вознаграждение писателям, художникам, адвокатам. Отмечался тем, кто ведет самостоятельно трудовую деятельность и зарегистрирован как индивидуальный предприниматель, а также самозанятым, работающим без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя

и без наемных работников. Этот источник отмечался и тем, кто ведет фермерское хозяйство, а также занятым в личном подсобном хозяйстве выращиванием сельскохозяйственной продукции, животных и птицы для продажи или обмена. Доход от использования имущества не относится к данному источнику.

Производство товаров для собственного использования – отмечалось тем, кто занят в своих подсобных хозяйствах (включая дачи, сады, огороды и т.п.) сельскохозяйственными работами и (или) выращиванием скота, рыболовством, охотой, сбором дикорастущих плодов и грибов, изготовлением одежды, обуви и т.п. при условии, что производимая продукция идет в основном на потребление в своем хозяйстве. Детям в возрасте 14 лет и более, помогающим в личном подсобном хозяйстве, отмечался этот вариант ответа.

Пенсия (кроме пенсии по инвалидности) – отмечалась тем, кто получает пенсию по старости (по возрасту), социальную пенсию или пенсию по случаю потери кормильца, за выслугу лет (например, военнослужащим, федеральным государственным гражданским служащим и т.п.). Дополнительная негосударственная пенсия (из негосударственного пенсионного фонда), доплаты к пенсии от предприятия (организации) считаются частью основной пенсии и отдельным источником не отмечались. Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная на ребенка, отмечалась ребенку, а не матери, даже если она выдается матери.

Пенсия по инвалидности – отмечалась тем, кому назначена пенсия по инвалидности (даже если ее фактически получает другое лицо). Людям, получающим две пенсии – по старости и по инвалидности – отмечались оба варианта.

Пособие по безработице – отмечалось зарегистрированным в органах службы занятости населения в качестве безработных и получающим пособие по безработице, а также материальную помощь за счет средств фонда занятости.

Другие пособия и выплаты от организаций, государства – отмечались тем, кому назначены единовременные, ежемесячные пособия и другие регулярные выплаты, такие как пособие на период отпуска по уходу за ребенком (до достижения им возраста 1,5 лет); выплаты на детей от 1,5 до 3 лет; пособия и выплаты опекуну (попечителю) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством); единовременные

региональные пособия и выплаты в связи с рождением ребенка (в том числе молодым семьям, малообеспеченным семьям и т.п.); выплаты и пособия беременным женщинам; ежемесячные пособия детям; ежемесячные пособия женам (мужьям) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, проживающим вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могут трудиться по специальности из-за отсутствия возможности трудоустройства; материнский капитал при рождении (усыновлении) второго и последующих детей; выплаты лицам (кроме пенсии и пенсии по инвалидности), оказавшимся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 года, либо принимавшим участие в ликвидации последствий этой катастрофы. Этот источник отмечался воспитанникам детских домов, учащимся школ-интернатов, живущим в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, и т.п. лицам, находящимся на обеспечении государства. Также этот вариант ответа отмечался лицам, получающим регулярную помощь (деньгами, вещами, продуктами питания) от организаций, благотворительных фондов и т.п.

Льготы, компенсации, субсидии, выигрыши – отмечались пенсионерам, ветеранам труда, инвалидам, реабилитированным, жителям блокадного Ленинграда, имеющим льготы на оплату услуг, бесплатный проезд, лечение, лекарства и т.п., включая их денежные компенсации; получающим компенсационные выплаты студентам образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям, а также аспирантам, обучающимся с отрывом от производства; получающим субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; получающим компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольной образовательной организации; имеющим льготы на питание и пользование общественным транспортом лицам, обучающимся в образовательных организациях; имеющим страховые возмещения, выплачиваемые страховыми компаниями при наступлении страхового случая; имеющим возвращенный налог на доходы физических лиц (имущественные вычеты, на медицинские услуги, на образование); получившим единовременные поступления в виде выигрышей, наследства и т.д.

Указанные населением источники пенсии, пособия, льготы, компенсации, субсидии, выигрыши, прочие выплаты от организаций, государства – пять описанных выше вариантов ответа в переписном листе –

в таблицах объединены в графу *«пенсии, пособия и другие выплаты от организаций, государства»*.

Стипендия – отмечалась обучающимся, получающим стипендию, включая стипендии, выплачиваемые обучающимся, направленным на обучение предприятием или организацией, службой занятости.

Сбережения, дивиденды, проценты, ссуды, реализация капитала – отмечались тем, для кого источником средств к существованию являются денежные накопления, созданные за счет неизрасходованной части ранее поступившего денежного дохода, наследство, поступления от продажи активов, а также тем, кто получает дивиденды и проценты по денежным вкладам и ценным бумагам.

Сдача в аренду имущества – отмечалась тем, кто получает доход в виде арендной платы за сданные в аренду земельные участки, от сдачи внаем квартиры, гаража, другого имущества (движимого и недвижимого).

Доход от патентов, авторских прав – отмечался тем, кто имеет вознаграждение, выплачиваемое автору или его наследникам за использование научных открытий, литературных произведений или произведений искусства.

Обеспечение со стороны других лиц, иждивение – отмечалось живущим на средства родителей, супруга(и), детей, других родственников или других лиц, а также тем, на кого выплачиваются алименты.

Иной источник – отмечался тем, у кого источником средств к существованию является что-то иное, не перечисленное выше (например, попрошайничество).

В таблицах 1 и 2 содержится информация обо всех имевшихся у населения источниках средств к существованию. При переписи 9% населения указали больше одного источника, поэтому число источников превышает численность населения, указавшего источники средств к существованию.

В таблицах 3 и 4 публикуются данные об основном источнике средств к существованию населения, полученные на основе ответов на вопрос 17.1 «Какой из отмеченных источников Вы считаете для себя основным?» переписного листа формы Л.

Возраст. Данные о возрасте получены на основе ответов на вопрос 3 «Дата Вашего рождения» переписного листа формы Л. На основании даты рождения автоматически рассчитано полное число исполнившихся лет. В таблицах приводятся данные по укрупненным возрастным группам: моложе трудоспособного возраста – дети и подростки до 16 лет; трудоспособный возраст – мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет; старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более. По сравнению с Всероссийской переписью населения 2010 года изменен алгоритм формирования групп «трудоспособный возраст» и «старше трудоспособного возраста» из-за измененного в межпереписной период пенсионного возраста:

	Всероссийская перепись населения 2020 года	Всероссийская перепись населения 2010 года
население трудоспособного возраста	мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет	мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет
население старше трудоспособного возраста	мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более	мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.